

EL **DERECHO** DE LAS NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL Y LOS **DEBERES** DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS



FORDES
AREQUIPA

Foro Regional por los Derechos
Sexuales y Reproductivos

Con apoyo de:



CRÉDITOS

EL DERECHO DE LAS NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL Y LOS DEBERES DE DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

Autores:

Neves Murillo, Sonia Mercedes

Sonco Paredes, Zoraida Florangel

Editado por:

Foro Regional por los Derechos Sexuales y

Reproductivos de Arequipa- FORDES AREQUIPA

Calle Los Álamos #122

Urb. Orrantia Arequipa - Perú

1a. Edición - Octubre 2019

Se terminó de imprimir octubre del 2019 en:

Publicom

Calle Nueva 327 - int. 139

Cercado - Arequipa

INDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN	01
1.- EMBARAZO EN NIÑAS Y ADOLESCENTES: UNA TENDENCIA CRECIENTE.	02
2.- LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD SEXUAL EN MENORES DE EDAD.	03
3.- VIOLACIÓN SEXUAL: PROBLEMÁTICA QUE AFECTA A NIÑAS Y ADOLESCENTES.	05
3.1.- RESULTADOS OBTENIDOS DE LA DATA ESTADÍSTICA DEL OBSERVATORIO DEL PNCVFS DEL MINISTERIO DE LA MUJER	07
3.2 RESULTADOS OBTENIDOS DE LA DATA ESTADÍSTICA PROPORCIONADO POR EL MINISTERIO PÚBLICO DE AREQUIPA.	09
3.2.1 DELITOS DE VIOLACIÓN SEXUAL.	09
3.2.2 DELITOS DE TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO.	13
4.- ACCESO DE LA INTERRUPCIÓN LEGAL DEL EMBARAZO PARA VICTIMAS MENORES DE 14 AÑOS. (LOS PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN CONJUNTA PARA GARANTIZAR LOS DERECHOS DE LAS VICTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL).	17
5.- LA AUTONOMÍA PROGRESIVA DE LOS MENORES DE EDAD PARA SOLICITAR LA INTERRUPCIÓN LEGAL DEL EMBARAZO.	21
6.- LA IMPORTANCIA QUE LOS SERVIDORES PÚBLICO GARANTICEN LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS Y ADOLESCENTES VICTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL EN EL MARCO DE LA INICIATIVA LOCAL REALIZADA POR FORDES AREQUIPA.	22

INTRODUCCIÓN

El presente artículo pretende analizar el deber que tienen los servidores estatales en el Perú, tales como operadores de justicia, servidores públicos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) y del Ministerio de Salud (MINSA), de informar a niñas y adolescentes embarazadas producto de una agresión sexual, sobre el derecho que tienen de acceder a una interrupción legal del embarazo.

Los Estados a través de sus funcionarios o servidores públicos deben garantizar el ejercicio los derechos de las niñas y adolescentes víctimas de violencia sexual, siendo un principio básico del Derecho Internacional Público, que los Estados deben acatar sus obligaciones convencionales internacionales de buena fe, conocido como el principio de *pacta sunt servanda* (artículo 27 de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969); en ese mismo sentido al ser los operadores de justicia representantes del Estado, estarían en la obligación de garantizar el acceso a una interrupción legal del embarazo a las niñas víctimas de violencia sexual.

Con esta revisión se persigue, en el marco legal peruano, promover el mejoramiento de la calidad de atención a menores de 15 años víctimas de violación sexual que resulten embarazadas, para que puedan acceder a una interrupción legal del embarazo sobre la base de analizar la situación de las víctimas de violencia sexual menores de 15 años y conocer cuáles son los protocolos que permiten acceder a dicha interrupción.

En el Perú, desde 1924, el aborto terapéutico es no punible cuando se practica frente al riesgo de morir o quedar con un daño permanente a la salud de la gestante. Desde el 2014, está vigente un protocolo que regula los procesos administrativos y asistenciales que deben darse para garantizar el acceso a la interrupción legal del embarazo menor a 22 semanas y contempla entre otras, la causal 11 que debe aplicarse cuando el embarazo afecte permanente la salud física o mental de la gestante, por lo que las menores de edad embarazadas tendrían derecho a ser informadas de esta facultad que las asiste para tomar decisiones e interrumpirlo.

Palabras clave: Embarazo forzado, operadores de justicia, interrupción legal del embarazo, Protocolo de aborto Terapéutico

1. EMBARAZO EN NIÑAS Y ADOLESCENTES: UNA TENDENCIA CRECIENTE

El Ministerio de Salud (MINSA) reporta oficialmente una preocupante estadística de prevalencia de casos de embarazo en adolescentes. A la data que se observa en los últimos diez años de embarazo en adolescentes de 15 a 19 años que para el 2017 fue de 13.4% (INEI-ENDES 2017) la cual se ha mantenido estable sin variaciones importantes de disminución, se agrega la sistematización de la información desagregada de la información de embarazos en niñas y adolescentes menores de 14 que por su objetividad se constituye en una data que exige un análisis más exhaustivo por las implicancias que tiene en su génesis.

Entre los años 2005 y 2015 se registraron 14358 nacimientos de madres peruanas menores de 15 años (INEI-MIMP-UNPFA 2016), en su mayoría ocasionadas por violación sexual. Los últimos 4 años el incremento es ostensible, así se registraron 1874, 2206 y 2234 niñas menores de 14 años embarazadas los años 2016 al 2018, respectivamente (RENIEC 2018). Estas cifras conducen a señalar que en el Perú cada día del año, al menos 4 menores de 15 años de edad se convierten en madres, mientras que entre las adolescentes de 15 años se registra un promedio de 11 partos al día. En los varones de este grupo de edad el inicio de la paternidad no es similar al de las mujeres.

La mayor prevalencia de niñas madres se da en las regiones amazónicas (Loreto, San Martín, Ucayali) y en Lima la capital de la república, asumiendo que en esta última está en razón a una mayor densidad poblacional. El Seguro Integral de Salud (SIS) reporta que del 2011 al 2017 se atendieron un total de 179,283 partos de adolescentes, los cuales se constituyen en un 9% del total de partos registrados en los establecimientos donde están afiliadas.

En Arequipa, la prevalencia de embarazo en adolescentes, tanto de menores de 14 años como de 15 a 19 años significaron en el 2018, el 2% y el 6% de la población femenina adolescente, respectivamente, valores injustificados en la medida que el embarazo en adolescentes no se justifica por las implicancias biológicas y psicosociales que impacta en el bienestar de este grupo de edad además por la relación que tiene con el efecto de ser producto de violaciones sexuales, especialmente para el caso de las menores de 14 años.

A nivel nacional, en el 2018, el 79% de los padres de los recién nacidos de niñas madres, fueron identificados como hombres mayores por lo que se tipifican como violaciones sexuales.



2.- LOS DELITOS CONTRA LA LIBERTAD SEXUAL EN MENORES DE EDAD

Cuando hablamos de la Justicia penal y el Sistema Garantista que se pretende imponer con la dación del Nuevo Código Procesal Penal, se busca que el autor del hecho penal tenga un castigo punitivo de acuerdo a su culpabilidad, mientras que la Víctima de este ilícito penal sea resarcida con una compensación económica, asimismo se le brinde medidas de protección que permitan resarcir su dimensión psico-física.

En Perú las denuncias de violencia sexual tienen gran prevalencia, este tipo penal se enmarcado en el Libro Segundo, Título cuarto, capítulo nueve del Código Penal, buscando sancionar la violencia sexual, estos tipos penales han cambiado debido a la dación de la ley 30364, Ley para Prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer y los integrantes del grupo familiar, la cual busca que las mujeres tengan un efectivo derecho a vivir libres de violencia, es así que en el 2018 se emite la ley 30838, que modifica los tipos penales del artículo 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 176-A, 177, 178, 178-A y 183-B del Código Penal.

Obligar a una persona a sostener relaciones sexuales, actos análogos o contra el pudor, o involucrar forzosamente en tales acciones constituye una vulneración al derecho fundamental a la libertad, tal como lo señala el artículo 2, inciso 24, literal A "Toda persona tiene derecho a la libertad y a la seguridad personal".

El derecho a la libertad radica en la libre disposición de las capacidades y potencialidades sexuales en el comportamiento particular y el comportamiento social de la persona, libertad sexual positiva, o en la facultad que tiene toda persona a no verse involucrada sin su consentimiento en un contexto sexual, libertad sexual negativa.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos, en su sentencia del 25 de

noviembre del 2006 referida al Caso del Penal Miguel Castro Castro vs. Perú, ha vinculado la violencia sexual como una forma de afectación del derecho a la libertad.

Por otro lado, los atentados sexuales contra niñas, niños y adolescentes configuran violaciones del derecho a la integridad personal. El Nuevo Código de los Niños y Adolescentes establece disposiciones específicas relacionadas con la protección de la integridad personal de los menores de edad, el Artículo 4 de dicho dispositivo legal señala "El niño y el adolescente tienen derecho a que se respete su integridad moral, psíquica y física y a su libre desarrollo y bienestar. No podrán ser sometidos a tortura, ni a trato cruel o degradante"

El informe Defensorial N° 126 señala respecto a la afectación de los derechos fundamentales de las y los adolescentes que "La violencia y la grave amenaza que fuerzan a una persona menor de 18 años a sostener una relación sexual o a participar de un acto contra el pudor deben ser considerados atentados contra su derecho a la integridad física, en tanto pueden alterar la estructura o el funcionamiento del cuerpo humano, y psíquica, pues afectan el equilibrio emocional e intelectual de las víctimas y, en el caso especial de los niños y niñas, afectan su proceso de maduración sexual en formación. En cualquier caso, con este tipo de eventos se atenta igualmente la integridad moral de cualquier persona dado que se impide que esta actúe de acuerdo a su conciencia y voluntad.

En los casos de violación sexual y actos contra el pudor no violentos contra menores de 14 años, siempre constataremos, al menos, afectaciones a la integridad psíquica dado que tales actos alteran el proceso de maduración sexual de los menores de edad que se encuentran en proceso de formación. No se puede dejar de considerar que en ambos casos tales conductas también se

deben entender como vulneraciones de su integridad moral ante la alta probabilidad de alterar el proyecto de vida de un niño, una niña o un adolescente."

En el Perú, la violencia sexual (1) configura un delito contra la indemnidad o contra la libertad sexual. Los delitos que comprenden esas conductas son el delito de violación sexual y el mal llamado delito de actos contra el pudor, hoy en día modificado con la nomenclatura Tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento.

Cuando las víctimas son menores de 14 años, el bien jurídico se centra en la realización del acto sexual y la irrelevancia del consentimiento de la menor, siendo el bien jurídico protegido la indemnidad sexual.

El Código Penal vigente, reconoce el

derecho a la libertad sexual de mayores de 14 años, sin embargo, cuando se trata de víctimas menores de edad, se configura un supuesto agravado de los delitos contra la libertad sexual, teniendo una pena mayor a la establecida para la violación sexual de mayores de edad, la pena prevista va de 14 a 20 años de privación de la libertad, en el caso de mayores de catorce años a 18 años, la pena prevista va entre 20 a 26 años, mientras que en el caso de los menores de 14 años la pena es de cadena perpetua. En el caso del tipo penal referido a Tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento, en el caso de menores de 14 años la pena es entre 9 a 15 años, en el caso que la víctima tenga entre 14 a 18 años la pena privativa de libertad prevista en el primer y segundo párrafo del artículo 176 del Código Penal, se incrementa en cinco años en los extremos mínimo y máximo.

(1) Ley 30364, Artículo 8° se define como aquellas "acciones de naturaleza sexual que se cometen contra una persona sin su consentimiento o bajo coacción. Incluyen actos que no involucran penetración o contacto físico alguno. Asimismo, se consideran tales la exposición a material pornográfico y que vulneran el derecho de las personas a decidir voluntariamente acerca de su vida sexual o reproductiva, a través de amenazas, coerción, uso de la fuerza o intimidación"



VIOLENCIA SEXUAL

3.- VIOLACIÓN SEXUAL: PROBLEMÁTICA QUE AFECTA A NIÑAS Y ADOLESCENTES

Para el presente estudio, se registraron los casos que se encontrarían en el art. 170 inciso 11. "Si la víctima tiene entre catorce y menos de dieciocho años de edad" y el art. 173 "El que tiene acceso carnal por vía vaginal, anal o bucal o realiza cualquier otro acto análogo con la introducción de un objeto o parte del cuerpo por alguna de las dos primeras vías, con un menor de catorce años, será reprimido con pena de cadena perpetua." Para fines de esta investigación se considera a las víctimas registradas en estos dos tipos penales, como casos violación sexual menor de edad.

Para cotejar el registro que se maneja en los Centros de Emergencia Mujer, Ministerio de la Mujer y Policía Nacional del Perú se tomó en cuenta además el tipo penal de Tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento antes denominado delito de actos contra el pudor, a fin de poder tener una mayor precisión en el registro de casos, se contabilizó los casos registrados en el tipo penal del Artículo 176 "...En cualquiera de

los casos previstos en el primer y segundo párrafos, la pena privativa de libertad se incrementa en cinco años en los extremos mínimo y máximo, si la víctima es mayor de catorce y menor de dieciocho años." y el artículo 176-A "El que sin propósito de tener acceso carnal regulado en el artículo 170, realiza sobre un menor de catorce años u obliga a este a efectuar sobre sí mismo, sobre el agente o tercero, tocamientos indebidos en sus partes íntimas, actos de connotación sexual en cualquier parte de su cuerpo o actos libidinosos, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de nueve ni mayor de quince años."

La Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES 2015) a nivel nacional, reporta que el 7,9% de las mujeres en el Perú sufrió alguna vez en su vida una agresión sexual, mientras que el Instituto Nacional Penitenciario reportó que la población penal de varones por delito de violación sexual de menor de edad es de 6,9816, ubicándose como el segundo delito más frecuente en el país.



**LA VIOLENCIA SEXUAL: PROBLEMA
QUE AFECTA A LAS NIÑAS Y
ADOLESCENTES**

En el interés de sistematizar una data sobre actos de violencia sexual, y dentro de ellas de violaciones sexuales, en Arequipa, se ha recopilado información de los Centros de Emergencia Mujer Poblaciones Vulnerables (MIMP), Ministerio Público (MP) y de la Policía Nacional del Perú (PNP) relacionada a las denuncias que se recibe en dichas instituciones por grupos etarios con énfasis de las menores de las adolescentes, víctimas de violencia sexual. Sin embargo, no en todas estas instituciones se ofrece data diferenciada para obtener estadística precisa, es decir de menores de 14 años y de 15 a 19 años. Para el caso de la PNP, que proporciona la información de todas las comisarías donde se canalizan las denuncias, no existe el desagregado por sexo y grupo de edad en adolescentes por lo que ha sido limitada para analizar y obtener conclusiones, por lo que solo se presenta la obtenida del MP y de los CEMs de Arequipa.

Para el análisis comparativo, el tratamiento se dio a las denuncias de los años 2018 y del 2019 (hasta agosto) tanto de los CEMs como del MP. En el primer caso la información se obtuvo del Observatorio Nacional de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar, y para el segundo, sustentada en la Ley 27806, Transparencia y Acceso a la Información Pública. Para ambos la elaboración se ha realizado desde nuestra institución, Foro Regional por los Derechos Sexuales y Reproductivos de Arequipa (FORDES).

A nivel nacional, de acuerdo a las denuncias recibidas en los Centros de Emergencia Mujer (CEM) del MIMP, en el período de enero a setiembre del 2018, de un total de 4,438 violaciones sexuales, a nivel nacional, el 68.4% corresponde a menores de 17 años. Los casos de violación sexual tienen mayor incidencia en las siguientes regiones: Lima 1 356 casos, Cusco 297 casos, Junín 294 casos, Arequipa 255 casos, Ica 218 casos, Huánuco 197 casos y La Libertad 192 casos, encontrándose la Región Arequipa como la cuarta región con mayor índice de violencia sexual en menores de edad.



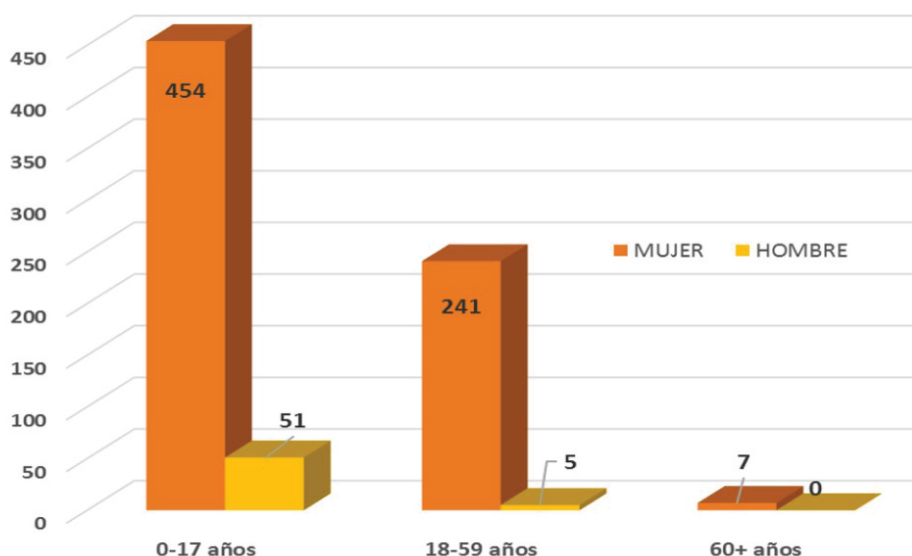
TABLA N° 2
DENUNCIAS POR VIOLENCIA SEXUAL POR GRUPOS DE EDAD CENTROS EMERGENCIA MUJER (ENERO-AGOSTO 2019) REGIÓN AREQUIPA

REGIÓN	GRUPOS DE EDAD							
	0-17 años		18-59 años		60+ años		TOTAL DE DENUNCIAS POR VIOLENCIA SEXUAL 2019	
	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
AREQUIPA	454	51	241	5	7	0	702	56
TOTAL DE DENUNCIAS POR EDAD	505		246		7		758	

Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

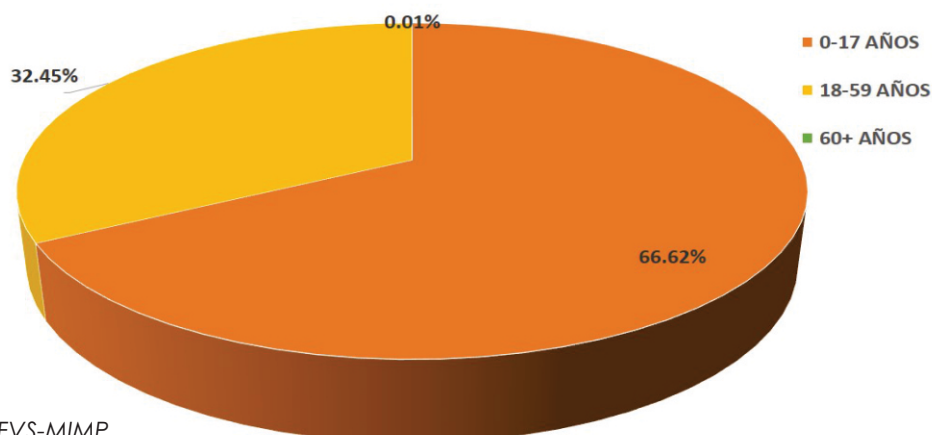
GRÁFICA N° 3
DENUNCIAS POR VIOLENCIA SEXUAL POR GRUPOS DE EDAD CENTROS EMERGENCIA MUJER (ENERO-AGOSTO 2019) AREQUIPA



Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N° 4
DELITOS POR VIOLENCIA SEXUAL SEGÚN GRUPO DE EDAD AÑO 2019



Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

La información obtenida del 2019 hasta el mes de agosto, muestra cifras similares a las del 2018, con la observación de que se proyecta que será mayor al final del año pues faltan 4 meses por lo que puede asumirse que las denuncias van en aumento a pesar de las intervenciones que desde los diferentes sectores sociales y de la sociedad civil vienen ejecutando.

3.-1.- Resultados obtenidos de la Data Estadística del Observatorio del PNCVFS del Ministerio de la Mujer

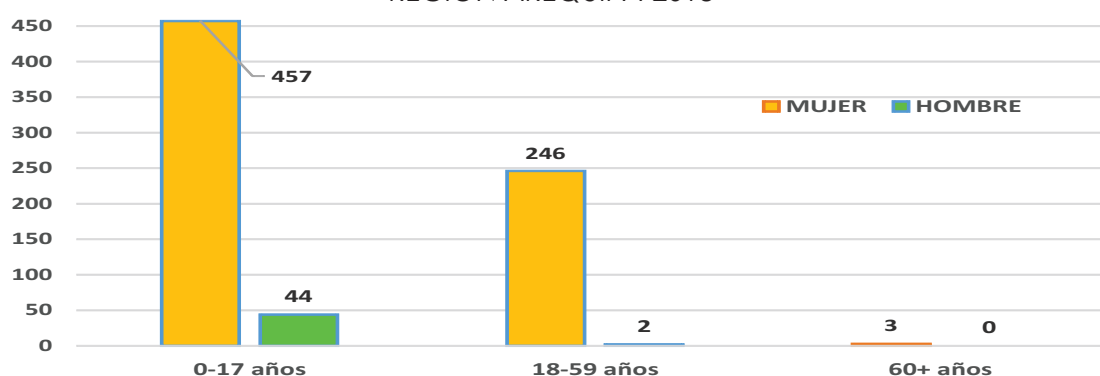
TABLA N° 1
DENUNCIAS POR VIOLENCIA SEXUAL SEGÚN GRUPOS DE EDAD CENTROS DE EMERGENCIA MUJER
CEMs 2018 - REGIÓN AREQUIPA

REGIÓN	GRUPOS DE EDAD							
	0-17 años		18-59 años		60+ años		TOTAL	
	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer	Hombre
Arequipa	457	44	246	2	3	-	706	46
TOTAL DE DENUNCIAS POR EDAD	501		248		3		752	

Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

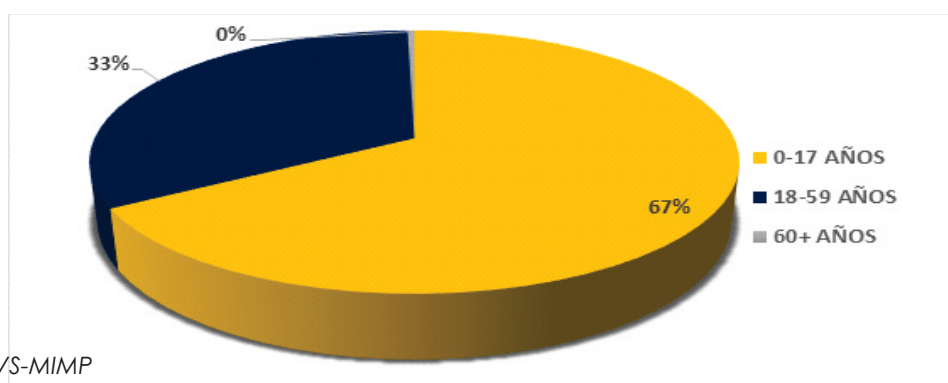
GRÁFICA N° 1
DENUNCIAS POR EL DELITO DE VIOLENCIA SEXUAL EN CEMs, SEGÚN GRUPOS DE EDAD
REGIÓN AREQUIPA-2018



Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N° 2
DELITOS POR VIOLENCIA SEXUAL REGISTRADOS EN CEMs SEGÚN GRUPO DE EDAD
AREQUIPA 2018



Fuente: PVFVS-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

En el 2018, el 67.8% de las denuncias por violencia sexual fueron de menores de 17 años en relación a los otros grupos de edad y mayor porcentaje provenientes de mujeres (64%). En este grupo de edad, el 91% corresponden a mujeres. No está diferenciada esta información para discernir el número de denuncias que fueron presentadas por menores de 14 años, por lo que impide tener una estadística más concreta susceptible de análisis en el marco de este estudio. Es importante indicar que esta data estadística contiene todos los tipos penales referentes a los delitos contra la libertad sexual, del artículo 170 al artículo 183-B del Código Penal.

3.2 Resultados obtenidos de la Data Estadística proporcionado por el Ministerio Público de Arequipa

Como complemento pertinente para tener una visión más concreta de las violaciones sexuales contra las niñas y adolescentes que han sido denunciadas a los operadores de justicia como las entidades del Ministerio Público, se presenta información correspondiente a los procesos de violación sexual que se han registrado en el Ministerio Público a través de sus Fiscalías en los años 2018 y 2019 (hasta agosto), así como la información de las denuncias por delito Tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento. La importancia para poder hacer una diferencia según el tipo penal nos permite entender el riesgo en el que se encontrarían las niñas y adolescentes menores de 15 años, ya que los delitos de Tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento tiene un alto porcentaje de registro.

3.2.1. Delitos de Violación Sexual. -

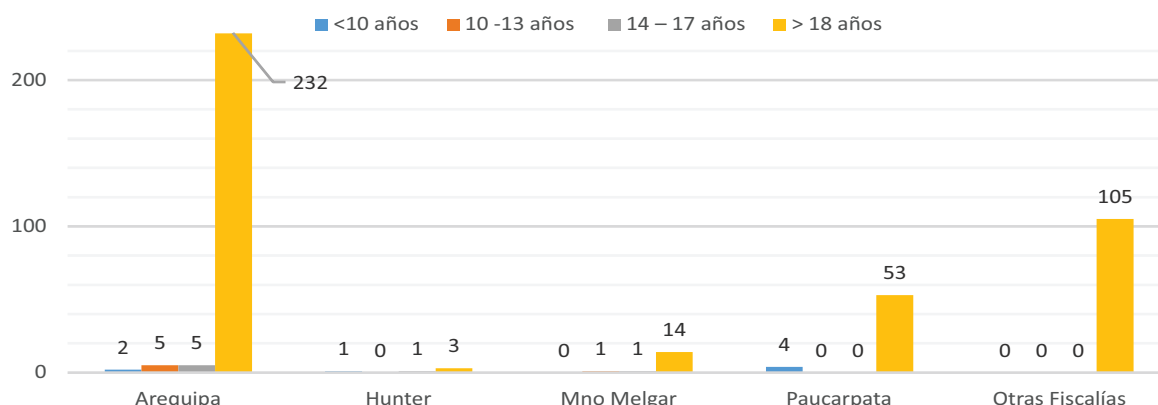
TABLA N° 3
PROCESOS DE VIOLACIÓN SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PÚBLICO DE AREQUIPA 2018

PROCESOS DE VIOLACION SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PUBLICO DE AREQUIPA SEGÚN GRUPOS DE EDAD					
FPPC	GRUPOS DE EDAD				TOTAL PROCESOS DE VIOLENCIA SEXUAL 2018
	<10 años	10 -13 años	14-17 años	> 18 años	
Arequipa	2	5	5	232	244
Hunter	1	-	1	3	05
Mno Melgar	-	1	1	14	16
Paucarpata	4	-	-	53	97
Otras Fiscalías	-	-	-	105	105
TOTAL	7	6	7	394	414

Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

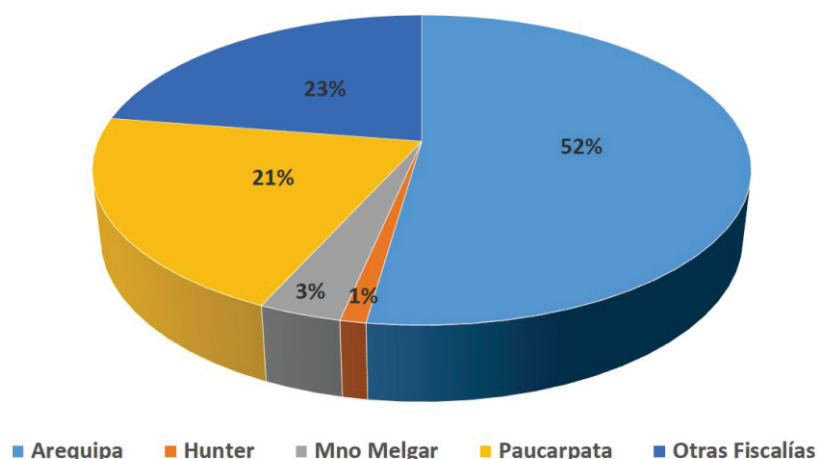
GRÁFICA N° 5
PROCESOS DE VIOLACIÓN SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PÚBLICO DE AREQUIPA SEGÚN GRUPOS DE EDAD -REGIÓN AREQUIPA



Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N°6
PROCESOS INVESTIGADOS DE VIOLACIÓN SEXUAL POR FISCALÍAS 2018



Fuente: MP AQP

Elaboración FORDES AREQUIPA

Del registro obtenido por el Ministerio Público de Arequipa, podemos observar que del total de procesos que se habrían investigado por el delito de violación sexual 244 (52%) corresponden a la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Arequipa es importante indicar que el Distrito de Cerro Colorado (mayor en densidad poblacional) se encuentra en su jurisdicción, correspondiendo el 1% y 3% a las Fiscalías Provinciales Penales Corporativas de Mariano Melgar y J. Hunter, se debe acotar además que a diferencia de la data estadística obtenida por el Ministerio de la Mujer esta contempla solo los delitos de violación sexual tipificados en el art. 170 inciso 11 y el art. 173 del Código Penal, referentes a la investigación del presente documento.

TABLA N°4
PROCESOS DE VIOLACIÓN SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PÚBLICO DE AREQUIPA SEGÚN GRUPOS DE EDAD REGIÓN AREQUIPA 2019 (enero-agosto)

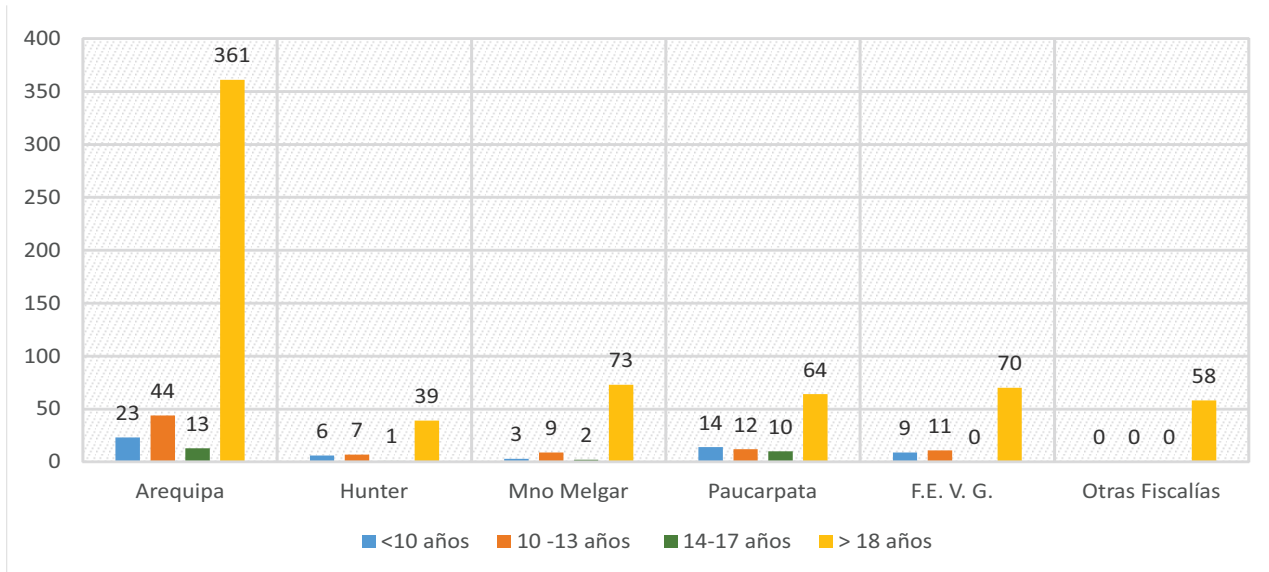
PROCESOS DE VIOLACION SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PUBLICO DE AREQUIPA SEGÚN GRUPOS DE EDAD 2019 (agosto)					
FPPC	GRUPOS DE EDAD				TOTAL PROCESOS DE VIOLENCIA SEXUAL 2019
	<10 años	10 -13 años	14-17 años	> 18 años	
Arequipa	23	44	13	361	441
Hunter	6	7	1	39	53
Mno Melgar	3	9	2	73	87
Paucarpata	14	12	10	64	100
F.P.P.C.V.M.I.G.F. *	9	11	-	70	90
Otras Fiscalías	-	-	-	58	58
TOTAL	55	83	26	661	825

Fuente: MP AQP

Elaboración FORDES

*Fiscalía Provincial Penal Corporativa Contra la Violencia hacia la Mujer e Integrantes del Grupo Familiar.

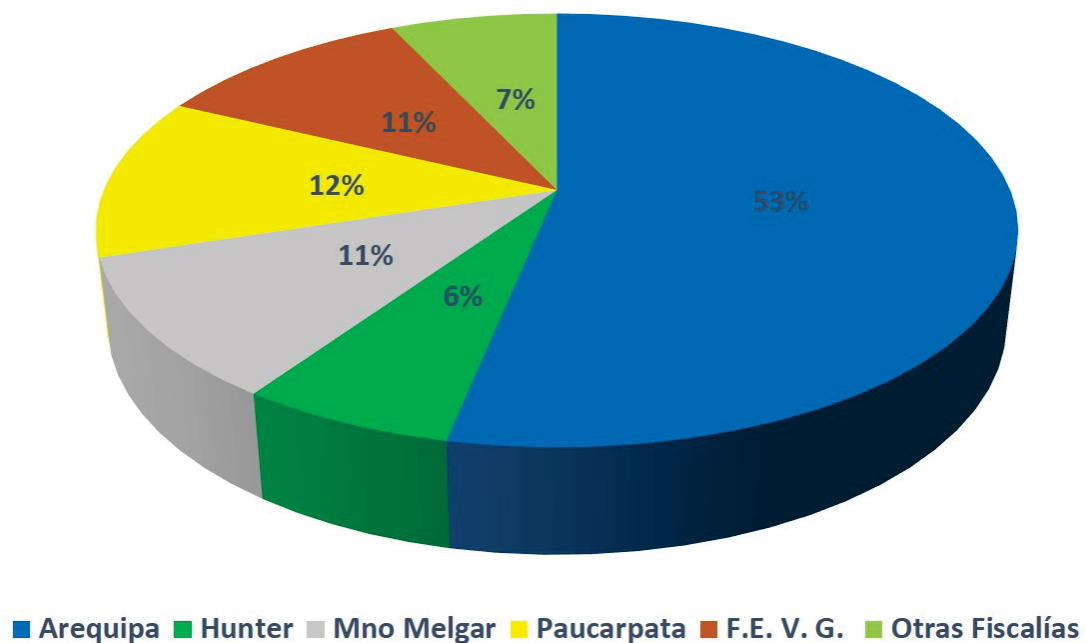
GRÁFICA N° 6
 PROCESOS DE VIOLACIÓN SEXUAL INVESTIGADOS POR EL MINISTERIO PÚBLICO DE AREQUIPA SEGÚN
 GRUPOS DE EDAD
 REGIÓN AREQUIPA 2019 (ENERO-AGOSTO)



Fuente: MP AQP

Elaboración FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N° 7
 PROCESOS INVESTIGADOS DE VIOLACIÓN SEXUAL POR FISCALÍA REGIÓN AREQUIPA 2019 (ENERO-AGOSTO)



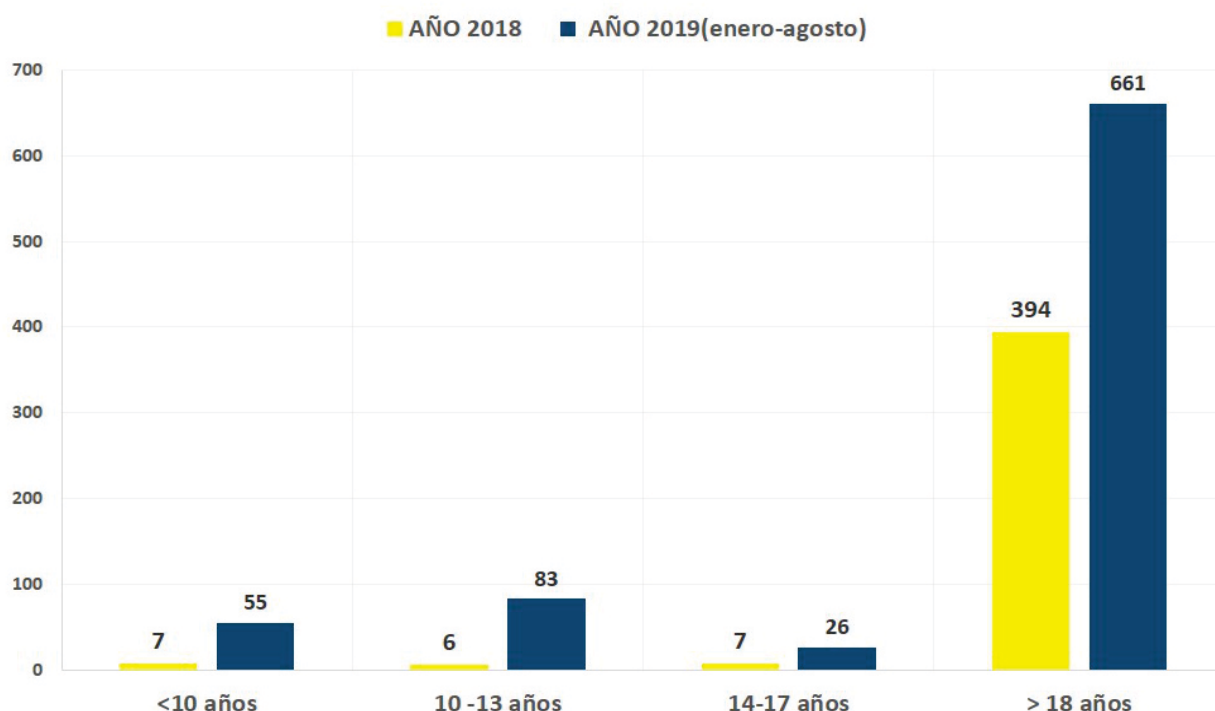
Fuente: MP AQP

Elaboración FORDES AREQUIPA

F



GRÁFICA N°8
 PROCESOS EN INVESTIGACIÓN POR EL DELITO DE VIOLENCIA SEXUAL SEGÚN GRUPOS DE EDAD REGIÓN
 AREQUIPA
 AÑOS 2018 Y 2019(agosto)



Fuente: MP AQP

Elaboración FORDES AREQUIPA

Respecto al año 2019 (agosto) se puede observar que la cifra se ha incrementado alarmantemente, la misma que seguirá en aumento hasta diciembre de 2019, por lo que resulta preocupante que pese a los esfuerzos por disminuir estas cifras están se encuentren en aumento, aunque también podríamos interpretar este aumento de denuncias con la mayor concientización respecto al delito de violación sexual y un mayor acceso a las Instituciones encargadas de registrar estas denuncias; sin embargo esto verifica que hasta agosto de este año, 138 niñas estuvieron en riesgo de convertirse en madres producto de la violencia sexual. Así mismo, se debe acotar que este año se han creado en Arequipa la Fiscalía Provincial Penal Corporativa Contra la Violencia hacia la Mujer e Integrantes del Grupo Familiar, esta Fiscalía especializada busca garantizar los derechos de las víctimas de violencia sexual además de sancionar efectivamente los delitos de violación sexual, por lo que resulta importante que estas fiscalías se encuentren debidamente informadas y concientizadas sobre el derecho de las niñas embarazadas producto de violencia sexual a acceder a una evaluación para la interrupción legal del embarazo, ya que son ellos como servidores públicos los llamados a garantizar los derechos de las víctimas.

En ese mismo análisis, se debe indicar que estas nuevas fiscalías especializadas por lo menos en la Región Arequipa no abarcan la Jurisdicción de las Fiscalías de Paucarpata, Mariano Melgar, Jacobo Hunter y las otras fiscalías, abarcando solamente la Jurisdicción de las Fiscalías de Arequipa, es decir que de los casos registrados por el delito de violación sexual el 64% corresponden a la Jurisdicción de la Fiscalías de Arequipa, esta decisión resulta preocupante ya que al no ser un fiscal especializado en estos delitos existe una mayor posibilidad que los derechos de las víctimas no estén debidamente garantizados.



ABUSO Y VIOLENCIA SEXUAL

3.2.2 Delitos de tocamientos, actos de connotación sexual o actos libidinosos sin consentimiento. -

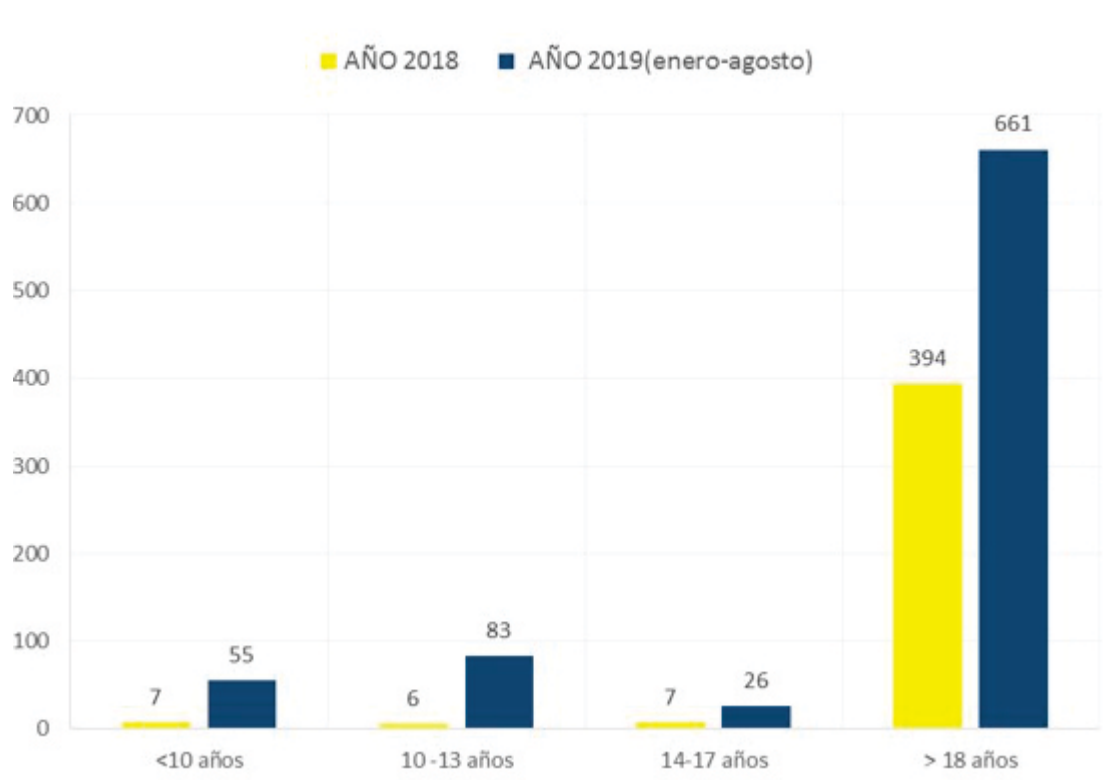
TABLA N° 4
PROCESOS EN INVESTIGACIÓN DE TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO SEGÚN GRUPOS DE EDAD REGIÓN AREQUIPA 2018

PROCESO EN INVESTIGACIÓN EN LA REGIÓN AREQUIPA 2018 TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO					
FPPC	GRUPOS DE EDAD				TOTAL PROCESO DE ACTOS CONTRA EL PUDOR 2018
	<10 años	10 -13 años	14-17 años	> 18 años	
Arequipa	1	6	-	81	88
Hunter	1	2	-	8	11
Mno Melgar	-	6	-	54	60
Paucarpata	3	8	1	19	31
Otras FPPC*	-	-	-	65	65
TOTAL	5	22	1	227	255

Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N° 9
 PROCESO EN INVESTIGACIÓN EN LA REGIÓN AREQUIPA 2018
 TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO



Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

TABLA N° 5
 PROCESOS EN INVESTIGACIÓN DEL DELITO DE TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS
 LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO POR FISCALÍA SEGÚN GRUPOS DE EDAD
 REGIÓN AREQUIPA (enero- agosto 2019)

PROCESO EN INVESTIGACIÓN EN LA REGIÓN AREQUIPA 2018 TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO					
FPPC	GRUPOS DE EDAD				TOTAL PROCESO DE ACTOS CONTRA EL PUDOR 2019(AG
	<10 años	10 -13 años	14-17 años	> 18 años	
Arequipa	10	20	-	285	315
Hunter	-	10	-	25	35
Mno Melgar	1	8	-	40	49
Paucarpata	5	22	4	33	64
F.P.P.C.V.M.I.G.F. *	3	22	-	10	63
Otras FPPC	-	-	-	74	74
TOTAL	19	83	4	467	572

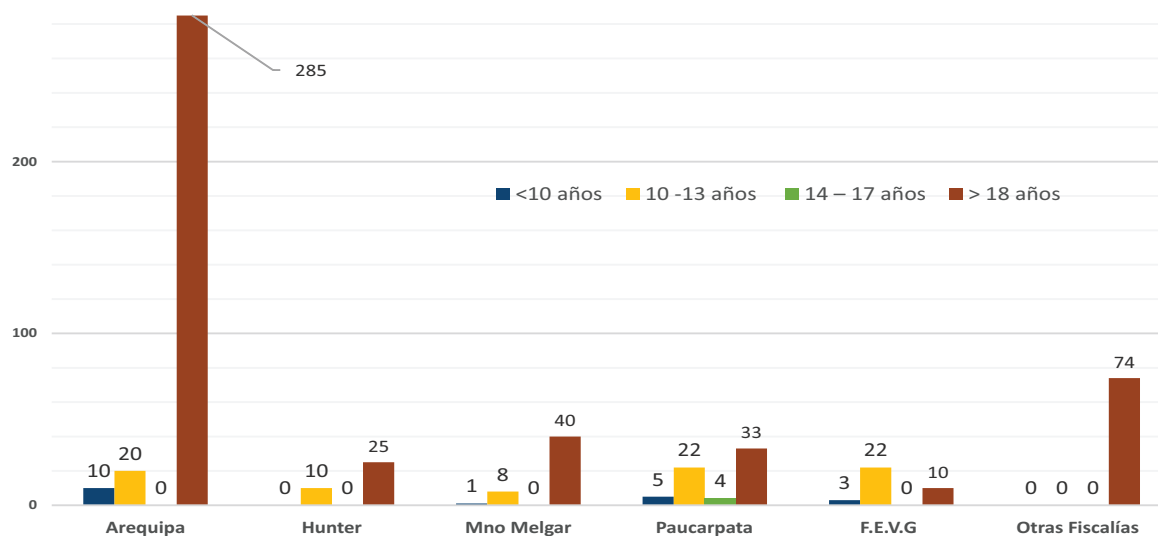
Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

*Fiscalía Provincial Penal Corporativa Contra la Violencia hacia la Mujer e Integrantes del Grupo Familiar.

GRÁFICA N° 10

PROCESOS EN INVESTIGACIÓN DEL DELITO DE TOCAMIENTOS, ACTOS DE CONNOTACIÓN SEXUAL O ACTOS LIBIDINOSOS SIN CONSENTIMIENTO POR FISCALÍAS SEGÚN GRUPOS DE EDAD- REGIÓN AREQUIPA 2018

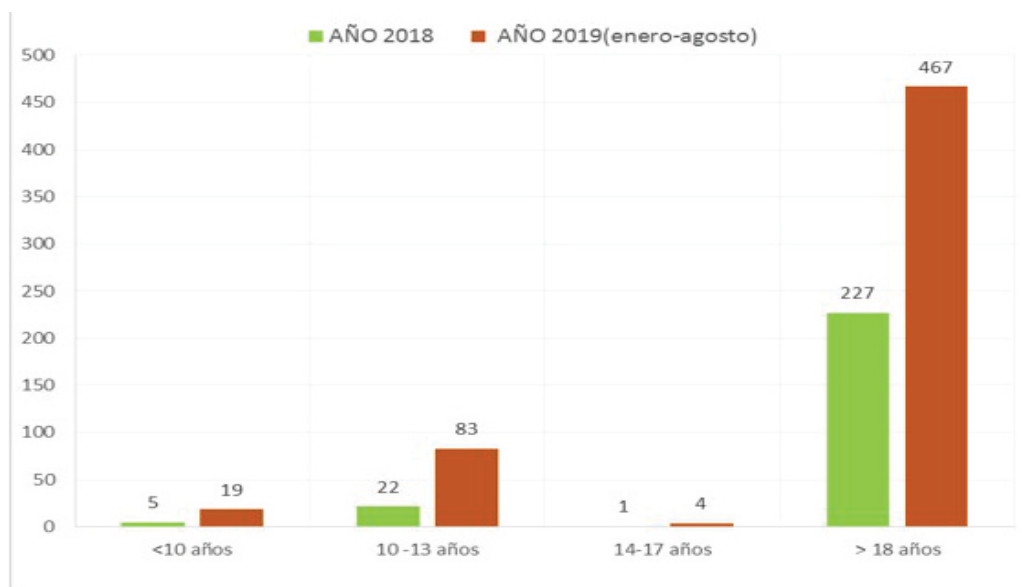


Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

GRÁFICA N°11

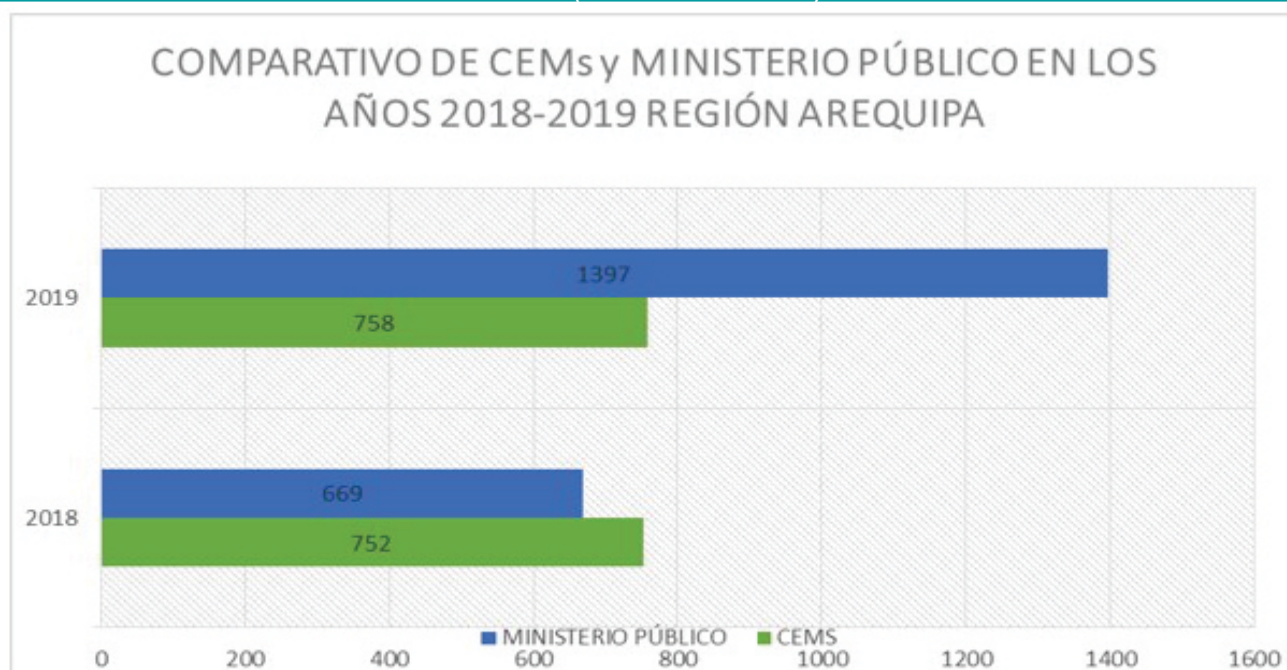
PROCESOS EN INVESTIGACIÓN POR EL DELITO DE ACTOS CONTRA EL PUDOR POR FISCALÍA SEGÚN GRUPOS DE EDAD REGIÓN AREQUIPA



Fuente: MP AQP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

De los cuadros podemos observar que, los procesos respecto del año 2018 al año 2019 (agosto), se han incrementado en un 100%, asimismo respecto a las víctimas menores de 14 años durante este periodo tenemos 129 casos registrados, siendo las Fiscalías provinciales Penales de Arequipa y la reciente Fiscalía Especializada contra la violencia hacia la mujer y los integrantes del grupo familiar, las que reciben la mayor carga procesal, hemos considerado importante esta data estadística ya que nos podría alertar de posibles casos de violencia sexual, toda vez que estas menores se encuentran en mayor vulnerabilidad y exposición para ser víctimas de violación sexual, debiendo el Estado garantizar una adecuada recuperación y medidas de protección que garanticen su bienestar físico y mental.



Fuente: MP-MIMP

Elaboración: FORDES AREQUIPA

Finalmente, ante un cuadro comparativa respecto a la data del Ministerio Público de Arequipa y del Observatorio del PNCVFS del Ministerio de la Mujer, podemos observar en primer lugar que esta varía, primero se debe precisar que el Observatorio del Ministerio de la Mujer engloba todos los delitos contra la libertad sexual tipificados en el Código Penal por lo que resultaría imposible determinar cuál es el número exacto que corresponde a los delitos analizados en la presente investigación, los cuales solo corresponden al art. 170 inc. 11 y el art. 173 del Código Penal respecto al delito de violación sexual, y del art. 176 y 176-A, analizados según la data estadística que logramos obtener del Ministerio Público de Arequipa, por lo que las cifras podrían variar considerablemente, de otra parte es importante precisar que la información del Observatorio del Ministerio de la Mujer proviene de los casos registrados por los Centros de Emergencia Mujer, siendo los CEM espacio de acompañamiento para las víctimas, ya que tienen servicios de asistencia legal, social y psicológica, mas no son como el Ministerio Público quienes tienen a su cargo la acción penal, por lo que es posible que ciertos casos no sean registrados en esta instancia, por otra parte los CEM no tipifican el tipo penal, lo que corresponde al Ministerio Público, sin embargo se ha tomado esta data estadística por dos razones, la primera vinculada a evidenciar el alto registro de casos de víctimas de violación sexual, y el incremento que este ha presentado desde el 2018, la segunda razón está vinculada a evidenciar que ambas Instituciones así como la Policía Nacional del Perú son quienes tienen el primer contacto con las víctimas, por lo que están obligados como servidores públicos de informar y garantizar el derecho de las víctimas de ser informadas sobre la evaluación para acceder a una interrupción legal del embarazo.



4. ACCESO DE LA INTERRUPCIÓN LEGAL DEL EMBARAZO PARA VÍCTIMAS MENORES DE 14 AÑOS. (LOS PROTOCOLOS DE ACTUACIÓN CONJUNTA PARA GARANTIZAR LOS DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL)

La víctima es aquella persona que ve afectado sus bienes jurídicos como consecuencia de una conducta infractora de una norma penal(2). En los delitos sumamente graves como son los delitos sexuales en agravio de menores de edad, se busca evitar una segunda victimización en el transcurso del procedimiento penal, existiendo protocolos que buscan garantizar los derechos de las víctimas de violencia sexual, especialmente en el caso de menores de edad que por su condición de vulnerabilidad requiere una mayor protección, algunos autores como GARCIA PABLOS DE MOLINA(3), señalan que debe existir una necesidad de reinserción o resocialización de la víctima estigmatizada y marginada por la propia experiencia criminal, al haber sido gravemente afectada en su integridad psico-física, la cual debe ser tratada mediante medidas de asistencia post-delito, medidas asegurativas y tutelares.

CLADEM, en su informe regional “Jugar o parir”(4), constata que cuando una niña cursa un embarazo infantil forzado, su vida se transforma. Así, afirma *“Tanto su cuerpo como su psiquis enfrentan un cambio y un conflicto que se extiende a las relaciones familiares y sociales.”*

El informe emitido por el Mecanismo de Seguimiento de la Convención de Belém do Pará (MESECVI)(5) sobre embarazo en niñas menores de catorce años, recoge la información de la Organización Mundial de la Salud (OMS) la que ha estimado, que *“las niñas menores de 16 años corren riesgo de defunción materna cuatro veces más alto que las mujeres de entre 20 y 30 años, y la tasa de mortalidad de sus bebés es un 50% superior”*.

De otra parte, en el informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos “Acceso a Servicios de Salud Materna desde una Perspectiva de Derechos Humanos” se constató que *“actitudes como la indiferencia, el maltrato y la discriminación por parte de funcionarios del sector salud, perjudican a las mujeres y niñas víctimas de violencia y/o abusos sexuales, así como la falta de servicios apropiados de salud reproductiva para abordar estas situaciones de violencia, constituyen barreras en el acceso a los servicios de salud”*



(2) PEÑA CABRERA, Alonso; Los Delitos Sexuales, Segunda Edición, Lima, 2015, p. 104

(3) GARCIA PABLOS, Antonio; Tratado de Criminología, 2º edición Tirant lo Blanch, Valencia, 1999, p. 131

(4) CLADEM, Jugar o Parir, Lima, 2017, p. 8.

(5) Inter-American Commission of Women. Follow-up Mechanism to the Belém do Pará Convention (MESECVI), Informe hemisférico sobre violencia sexual y embarazo infantil en los Estados Parte de la Convención de Belém do Pará, p. ; cm. (OAS. Documentos oficiales ; OEA/Ser.L/II), 2016, p. 23.

Por lo expuesto, el Estado Peruano ha pretendido garantizar los derechos de las víctimas de violencia sexual, en ese sentido ha emitido protocolos para la atención de las víctimas, un primer esfuerzo nace con el Protocolo de Actuación Conjunta entre los Centro de Emergencia Mujer y los Establecimientos de Salud, para la atención de las víctimas en el marco de la ley 30364, mediante Decreto Supremo N° 008-2019-SA, con esta norma se busca fortalecer el trabajo en equipo entre los Centros Emergencia Mujer - CEM y los Establecimientos de Salud - EE. SS., creando una Guía de Intervención que pueda pautar lineamientos claros sobre cómo actuar frente a las diversas situaciones de violencia en el marco de la Ley N.º 30364 y el Código Penal, en el presente caso haremos énfasis en la atención de víctimas de violencia sexual, este protocolo establece lo siguiente:

- *Actuar con celeridad e idoneidad, en especial cuando se trate de niñas, niños y adolescentes.*
- *Garantizar una atención adecuada y pertinente y un abordaje de continuidad de cuidados, teniendo en cuenta los principios de debida diligencia e interés superior de la niña, niño y adolescente.*
- *Centrar la atención en la salud sexual y reproductiva de la víctima, así como en su afectación emocional.*

El personal del CEM tiene la obligación de:

1. La persona víctima de violación sexual es trasladada por el personal del CEM al Instituto de Medicina Legal o atendida en el EE. SS. para la inmediata práctica de un examen médico y psicológico completo. Puede estar acompañada por alguien de confianza.
2. Informar a la persona víctima de violación sexual sobre su derecho a:
 - Atención integral
 - Aplicación del kit para la atención de casos de violencia sexual que incluye la AOE y antirretrovirales
 - En caso de embarazo producto de violación sexual, de su derecho a ser evaluada integralmente por un EESS para que se determine si este pone en riesgo su vida o genera un riesgo en su salud grave o permanente(6)

El Personal del Establecimiento de Salud Tiene la Obligación de:

1. En caso de embarazo(7), el EE. SS. debe informar a la víctima, de su derecho a ser evaluada integralmente (salud física y mental) para determinar si este pone en riesgo su vida o genera un mal grave o permanente en su salud, aplicando la Guía Técnica correspondiente. (6)

(6)Guía Técnica Nacional para la estandarización del procedimiento de la Atención Integral de la gestante en la Interrupción Voluntaria por Indicación Terapéutica del Embarazo menor de 22 semanas con consentimiento informado en el marco de lo dispuesto en el artículo 119º del Código Penal", aprobada mediante Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA.

(7) En caso de embarazo de una menor de 14 años (Código Penal protege la indemnidad sexual hasta de los 14 años), el EE. SS. deberá informar a sus padres o responsables legales y a las autoridades. En caso de embarazo de una adolescente mayor de 14 y menor de 18 años (nuestra legislación considera que existe libertad sexual a partir de esta edad); el EE. SS. Deberá proceder de acuerdo con lo establecido en el artículo 17 del D.S. N.º 002-2018-MIMP, Reglamento de La Ley N.º 30466, "Ley que establece parámetros y garantías procesales para la consideración primordial del interés superior del niño".

"Artículo 17.- Autorización de la madre, padre, responsable o tutor, sobre autorización de la madre, padre, responsable o tutor para realizar pruebas, diagnósticos, procedimientos e intervenciones de salud, establece: "... Asimismo, el sector salud asegura el acceso a la información y garantiza a las y los adolescentes y a las niñas y niños víctimas de violencia sexual el servicio diferenciado de salud, el servicio integral de salud sexual y reproductiva, las pruebas rápidas, pruebas de tamizaje invasivo, entre otras, sin que medie la necesidad de autorización de la madre, padre o de la persona que asuma el cuidado de la/el adolescente para los procedimientos en favor de su interés superior".

1. Se deberá proceder a un registro adecuado en la historia clínica de todo lo observado, a fin de preservar las pruebas.
2. Proporciona a la víctima de violación, especialmente niñas y adolescentes, bajo responsabilidad, el kit de emergencia, que considera la AOE, antirretrovirales y exámenes pertinentes.
3. Los EE. SS. deben brindar a la víctima atención médica y psicológica de forma continuada si así se requiere para la mejora del bienestar de la persona afectada (8)
4. El examen médico y psicológico debe evitar procedimientos invasivos y revictimizadores y, ser idóneo al tipo de violencia denunciada por la víctima.

De este protocolo se puede desprender claramente que el Estado Peruano pretende dar un lineamiento a los servidores públicos involucrados en la atención de las víctimas de violencia sexual, para que puedan orientarlas respecto a sus derechos, en especial a sus derechos sexuales y reproductivos, toda vez que al existir la Guía Técnica Nacional para la estandarización del procedimiento de la Atención Integral de la gestante en la Interrupción Voluntaria por Indicación Terapéutica del Embarazo menor de 22 semanas con consentimiento informado en el marco de lo dispuesto en el artículo 119° del Código Penal", aprobada mediante Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA, la víctima tienen derecho a ser informada de que podría acceder a una evaluación para que se le realice una interrupción legal del embarazo, poniendo especial énfasis en las víctimas menores de 14 años ya que el Estado Peruano mediante su Tribunal Constitucional(9) ha determinado que toda menor de 14 años es víctima de violación sexual al no tener libertad sexual.

Así también, tenemos el protocolo de actuación conjunta en el ámbito de la atención integral y protección frente a la violencia contra las mujeres y los integrantes del Grupo Familiar, Decreto Supremo 012-2019-MIMP, este protocolo tiene como finalidad establecer los procedimientos para todos los Sectores y entidades involucrados en la atención y protección de la violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar que aseguren su actuación global e integral, en el marco de lo previsto por la Ley N° 30364.

Establece una atención diferenciada para los niños, niñas y adolescentes en los servicios que brinda el Estado, a quien se le reconoce como sujeto de derechos y se garantiza el ejercicio pleno de estos, por lo que puede denunciar actos de violencia en su agravio o en agravio de otras personas, sin necesidad de la presencia de una persona adulta; además especifica que en caso de violencia sexual se debe evitar la revictimización, se deben identificarse los factores de riesgo que afecten la integridad del niño, niña o adolescente, para solicitar las medidas de protección idóneas, debiéndose además tomar en cuenta la opinión de la niña, niño o adolescente en función de su edad y madurez.

(8) Artículo 59° del Reglamento de la Ley N.° 30364 aprobado por D.S. N.° 009-2016-MIMP modificado por el D.S. N° 04-2019-MIMP

(9) STC recaída en el Exp. 0008-2012/TC. Párrafo 85 "Reconoce la titularidad del derecho a la libertad sexual de las y los adolescentes entre 14 y 18 años de edad. Es decir, los y las adolescentes en ese rango de edad tienen la capacidad de autodeterminación sobre su sexualidad que comprende la posibilidad de decidir con quién, cómo y en qué momento se realiza el acto sexual. Por lo que la penalización de las relaciones sexuales consentidas entre y con adolescentes de 14 a 18 años de edad sería una violación a su derecho.

Señala que se debe condenar las violaciones sexuales o relaciones sexuales no consentidas contra las y los adolescentes entre 14 y 18 años.

Reconoce al Estado como el principal obligado a garantizar el ejercicio del derecho a la libertad sexual a través de la educación sexual, la no prohibición del ejercicio de estos derechos y la creación de posibilidades reales para su ejercicio. Reconoce que los y las adolescentes de edad entre 14 y 18 años tienen derecho a toda información vinculada con el ejercicio de su sexualidad. Reconoce que la penalización de las relaciones sexuales consentidas entre y con adolescentes de 14 a 18 años de edad no disminuyó la cantidad de violaciones sexuales en el Perú. Todo lo contrario, en la última década se han reportado más de 63 mil denuncias por violación sexual, donde el 78% corresponden a mujeres menores de 18 años."

Este protocolo establece que en casos de Violación sexual se debe proceder de la siguiente manera:

a) Se informa a la víctima sobre la posibilidad de un embarazo y, se le brinda información integral oportuna, asegurándose de su comprensión, y previo consentimiento informado, se aplica la prueba rápida y paquete de tratamiento (Anticoncepción Oral de Emergencia - AOE) dentro de las primeras 72 horas de ocurrido el hecho violento. Se debe indicar que su administración es gratuita; asimismo, se brinda tratamiento profiláctico VIH/SIDA, antiretrovirales, entre otros.

b) En el caso del anticonceptivo oral de emergencia **no se requiere** autorización del representante legal si la víctima es adolescente. En casos de violación sexual se debe garantizar una adecuada cadena de custodia de la evidencia recogida, cuidando de preservar su integridad, manteniéndola libre de toda riesgo o peligro e alteración, deterioro o destrucción y procurando observar el principio de mínima intervención.

c) **En caso de embarazo, debe informar a la víctima**, o tratándose de niñas y adolescentes a su padre, madre o representante legal, bajo responsabilidad, **de su derecho a ser evaluada integralmente**. La evaluación integral en salud incluye el estado físico y mental, así como la edad de la víctima, como aspectos fundamentales para determinar el riesgo de vida o un mal grave o permanente en salud y su recuperación integral. El equipo de salud debe asegurarse de la clara comprensión del riesgo e informar ello de forma oportuna a la víctima, padre, madre o representante legal, bajo responsabilidad. **En caso la IPRESS determine en la víctima la existencia de riesgo de vida o un mal grave o permanente en su salud, aplica la Guía Técnica correspondiente.**

En este último lineamiento se establece claramente que en caso de embarazo producto de violencia sexual donde después de la evaluación se logra determinar la existencia de un riesgo de vida o un mal grave o permanente en su salud se debe aplicar la Guía Técnica Nacional para la estandarización del procedimiento de la Atención Integral de la gestante en la Interrupción Voluntaria por Indicación Terapéutica del Embarazo menor de 22 semanas con consentimiento informado en el marco de lo dispuesto en el artículo 119° del Código Penal", aprobada mediante Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA, asimismo se debe tomar en cuenta la opinión de la niña o adolescente en función a su edad y grado de madurez, de acuerdo con el artículo 17 del D.S. N.° 002-2018-MIMP, Reglamento de La Ley N.° 30466, Ley que establece parámetros y garantías procesales para la consideración primordial del interés superior del niño. "Artículo 17.- ... Asimismo, el sector salud asegura el acceso a la información y garantiza a las y los adolescentes y a las niñas y niños víctimas de violencia sexual el servicio diferenciado de salud, el servicio integral de salud sexual y reproductiva, las pruebas rápidas, pruebas de tamizaje invasivo, entre otras, sin que medie la necesidad de autorización de la madre, padre o de la persona que asuma el cuidado de la/el adolescente para los procedimientos en favor de su interés superior"



5.- LA AUTONOMÍA PROGRESIVA DE LOS MENORES DE EDAD PARA SOLICITAR LA INTERRUPCIÓN LEGAL DEL EMBARAZO

La Convención sobre los Derechos del Niño, adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 20 de noviembre de 1989, desarrolla la obligación de los Estados parte de garantizar una protección especial a niñas, niños y adolescentes, de manera particular frente a agresiones y abusos sexuales, teniendo presente el principio del interés superior del niño:

Artículo 34. Los Estados Partes se comprometen a proteger al niño contra todas las formas de explotación y abuso sexuales [...].

Es en este sentido que nuestra legislación interna, brinda una protección especial de la niñez y adolescencia en nuestra Constitución de 1993, en la cual se enfatiza, en el artículo 4 “La comunidad y el Estado protegen especialmente al niño, al adolescente, a la madre y al anciano en situación de abandono. [...]”

El Código de los Niños y Adolescentes señala en el artículo 9 que la niña, el niño y el adolescente están en condiciones de formarse sus propios juicios, y tienen derecho a manifestar libremente su opinión en todos los asuntos que les afectan y que se consideren sus opiniones en función de su edad y madurez. Asimismo, el artículo 85 desarrolla el deber del juez de escuchar la opinión del niño y tomar en cuenta la del adolescente.

Estas normas nacen a su vez de una de mayor jerarquía, en este caso la Convención sobre los derechos del niño que en su art. 12 expresa que los Estados Partes deben garantizar al niño el derecho de expresar su opinión libremente en todos los asuntos que le afectan, sin embargo el 2 de marzo de 2016, el Comité de los Derechos del Niño emitió las Observaciones finales sobre los informes periódicos cuarto y quinto del Perú, en los que manifiesta su preocupación de que las niñas, niños y adolescentes son rara vez consultados en los procesos judiciales o se encuentran involucrados y no son fácilmente tenidos en cuenta como consecuencia de concepciones tradicionales y culturales que aún se mantienen en nuestro país.

Es así que nace la autonomía progresiva, como una concepción que se basa en el

reconocimiento expreso del niño como sujeto de derecho, en oposición a la idea predominante de niño definido a partir de su incapacidad jurídica, en la Observación General 14 se resalta el hecho de que, “*el niño sea muy pequeño o se encuentre en una situación vulnerable, no lo priva del derecho a expresar su opinión, ni reduce la importancia que debe concederse a sus opiniones al determinar el interés superior*”. Este principio se da en el ordenamiento por la falta de reconocimiento de los derechos del niño, entre ellos el reconocimiento a su autonomía progresiva y a su derecho a participar en las decisiones que les afecten, en función de su edad y madurez.

Se reconoce, por tanto, la autonomía progresiva de los NNA para ejercer los derechos por sí mismos, en función de su edad y la madurez, y los Estados están obligados a adaptar las normas, las políticas y las prácticas para reconocer y apoyar a los NNA en el ejercicio autónomo de sus derechos y a tomar decisiones.

En base a lo antes señalado podemos indicar que la autonomía progresiva se da para que el niño ejerza sus derechos por sí mismos, en función de su edad y la madurez, y los Estados están obligados a adaptar las normas, las políticas y las prácticas para reconocer y apoyar a los niños y adolescentes en el ejercicio autónomo de sus derechos y a tomar decisiones.



6.- LA IMPORTANCIA QUE LOS SERVIDORES PÚBLICOS GARANTICEN LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS Y ADOLESCENTES VÍCTIMAS DE VIOLENCIA SEXUAL EN EL MARCO DE LA INICIATIVA LOCAL

El Foro Regional por los Derechos Sexuales y Reproductivos Arequipa (FORDES) espacio identificado con la defensa de los derechos sexuales y reproductivos desde hace 12 años, realiza acciones de incidencia política que permitan favorecer una salud sexual y reproductiva sana y responsable de la población, en especial de las niñas, adolescentes y mujeres de la Región Arequipa-Perú. Con el apoyo de CLACAI desarrollo una iniciativa local "Acceso al aborto legal para menores de 15 años víctimas de violencia sexual", que tiene como objetivo promover una mejor calidad de atención a víctimas de violación sexual menores de 15 años que resulten embarazadas, para que accedan a la interrupción legal del embarazo según marco legal peruano.

Esta iniciativa local pretende sensibilizar y capacitar a los servidores estatales tales como operadores de justicia (Policía Nacional del Perú, Ministerio Público), servidores públicos del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) y del Ministerio de Salud (MINSA), respecto a su deber de informar a niñas y adolescentes embarazadas producto de una agresión sexual, y favorecer el derecho que tienen de acceder a una evaluación para la interrupción legal del embarazo.

El periodo de ejecución de esta iniciativa local fue desde el 27 de mayo al 30 de octubre de 2019, desarrollándose cursos de capacitación dirigida a la población objetivo; campañas masivas de información por redes sociales y publicidad en la vía pública para concientizar a la población sobre los derechos de las víctimas de violencia sexual menores de 15 años.

El primer curso de capacitación que ejecutado estuvo dirigido a efectivos policiales de todas las secciones de Familia de las comisarías de la provincia de Arequipa, en la medida que dicho personal quienes toman las declaraciones y realizan las diligencias en casos de violencia sexual; y al personal de atención de los Centros de Emergencia Mujer de la Región Arequipa, quienes acompañan a las víctimas durante el proceso proporcionando asistencia legal, soporte psicológico. Se logró capacitar durante esta jornada a más de 130 servidores públicos.

Asimismo, se desarrollaron cursos de capacitación dirigidas a personal del Ministerio Público de Arequipa, en especial a los Fiscales pertenecientes a la Fiscalía Especializada contra la violencia hacia la mujer y los integrantes del Grupo familiar, habiendo logrado la participación de alrededor de 30 fiscales. Se capacitó al personal de los Establecimientos de Salud de los distritos que registran el mayor índice de violencia sexual, siendo estos los distritos de Paucarpata, Jacobo Hunter, Cerro Colorado y Cayma. Fueron capacitados 60 profesionales de la salud.

Estas sesiones de capacitación buscaron mejorar las competencias de los servidores públicos para la atención de las niñas y adolescentes embarazadas producto de violencia sexual, teniendo como temas centrales la afectación de la salud mental producto de un embarazo forzado; la aplicación de protocolos para la atención de las víctimas de violación sexual; el Protocolo de Actuación conjunta aprobado mediante Decreto Supremo 012-2019-MIMP, que tiene como finalidad establecer los procedimientos para todos los sectores y entidades involucrados en la atención y protección de la violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar para asegurar su actuación global e integral, estableciendo una atención diferenciada para los niños, niñas y adolescentes en los servicios que brinda el Estado.



Un tema abordado en estas capacitaciones fue la Guía de aplicación de la Interrupción legal del embarazo aprobado mediante Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA, y sirvió de marco para la revisión de los delitos de violencia sexual, y de los delitos de omisión que cometen los servidores y funcionarios públicos cuando se niegan a cumplir la ley, sustentado en la normativa nacional e internacional ante el embarazo forzado en niñas y adolescentes.

Mención aparte, a las actividades formativas, se realizó una campaña masiva respecto al derecho de las víctimas de violación sexual menores de 15 años de acceder a la interrupción legal de su embarazo de índole publicitario a través de redes sociales denominada "Protejamos su infancia", dirigida básicamente a servidores públicos respecto a su responsabilidad de garantizar los derechos de una niña víctima de violencia sexual. Dicha campaña persiguió dar a conocer a la población en general respecto a los derechos que tiene una víctima de violencia sexual, mediante la organización de ferias informativas, colocación de bambalinas y carteles en diferentes puntos de la provincia de Arequipa, con lo que se captó la atención y respuesta favorable de la población.

Las intervenciones ejecutadas por FORDES con apoyo de CLACAI se han optimizado utilizando estrategias de coordinación con la Instancia Provincial de Concertación de Arequipa para erradicar la violencia contra las mujeres y los

integrantes del grupo familiar, de la cual FORDES forma parte. Similar acción conjunta se realizó en articulación con los gobiernos locales de los distritos que presentan los índices más altos de violencia en la Provincia de Arequipa, con la finalidad que puedan convertirse en aliados al exigir el cumplimiento del protocolo de interrupción legal del embarazo en el caso de víctimas de violencia sexual menores de edad.

La experiencia de la intervención de FORDES, como iniciativa local respaldada por CLACAI ha puesto en la agenda la demostración de que un cuerpo normativo no garantiza que la intención política social del Estado Peruano se aplique en su real dimensión. La ausencia de programas de sensibilización y capacitación de los operadores de justicia y de los sectores públicos (como de Salud y los Centros Emergencia Mujer) no viabilizan en la práctica su sostenida ejecución. El Estado requiere estrechar vínculos con la sociedad civil y con la propia academia para hacer posible que las leyes no sean letra muerta. Desde FORDES Arequipa lo asumimos y siendo una institución con capacidad de influir e incidir en los tomadores de decisiones, ratificamos reforzada por esta experiencia) la voluntad de acompañar a las instituciones públicas en el proceso de fortalecer sus competencias mediante la asesoría en su práctica y la vigilancia de sus acciones que deben darse en favor de defender la vida y la salud de las adolescentes menores de 14 años que resulten embarazadas producto de una violación.



BIBLIOGRAFÍA

- 1.- Caso Cantoral Huamaní y García Santa Cruz vs. Perú. Excepción Preliminar, Fondo.
- 2.- Caso Velásquez Rodríguez vs. Honduras. Fondo. Sentencia del 29 de julio de 1988. Serie C No. 4, párr. 164, 169 y 170.
- 3.- Caso Ximenes Lopes contra Brasil. Corte Idh, 2006a, párr. 137 y 149.
- 4.- CLADEM, Jugar o Parir, Lima, 2017.
- 5.- COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS, Hacia la garantía efectiva de los Derechos de niñas, niños y adolescentes: Sistemas Nacionales de Protección, 2017.
- 6.- Constitución Política del Perú.
- 7.- Convención Americana sobre Derechos Humanos.
- 8.- Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. «Convención de Belem do Para».
- 9.- Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.
- 10.- Convención sobre los Derechos del Niño.
- 11.- D.S. N.º 002-2018-MIMP, Reglamento de La Ley N.º 30466, "Ley que establece parámetros y garantías procesales para la consideración primordial del interés superior del niño".
- 12.- Declaración de Ginebra sobre los Derechos del Niño.
- 13.- Declaración de los Derechos del Niño.
- 14.- Declaración Universal de los Derechos Humanos.
- 15.- Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2015, 2016, 2017. Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).
- 16.- GARCÍA PABLOS, Antonio; Tratado de Criminología, 2º edición Tirant lo Blanch, Valencia, 1999.
- 17.- Guía Técnica Nacional para la estandarización del procedimiento de la Atención Integral de la gestante en la Interrupción Voluntaria por Indicación Terapéutica del Embarazo menor de 22 semanas con consentimiento informado en el marco de lo dispuesto en el artículo 119º del Código Penal", aprobada mediante Resolución Ministerial N° 486-2014/MINSA.
- 18.- Inter-American Commission of Women. Follow-up Mechanism to the Belém do Pará Convention (MESECVI), Informe hemisférico sobre violencia sexual y embarazo infantil en los Estados Parte de la Convención de Belém do Pará; 2016.
- 19.- Observación General Núm. 20 (2016) Sobre la efectividad de los derechos del niño durante la adolescencia, Comité de los Derechos del Niño.
- 20.- Observación General Núm. 22 (2016), relativa al derecho a la salud sexual y reproductiva del Comité de Derechos Económicos, sociales y culturales.
- 21.- Observancia general núm. 14 (2000), relativa al derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud del Comité de Derechos Económicos, sociales y culturales.
- 22.- PEÑA CABRERA, Alonso; Los Delitos Sexuales, Segunda Edición, Lima, 2015.
- 23.- Registro Nacional de identificación y Estado Civil –RENIEC 2018.
- 24.- Reparaciones y Costas. Sentencia del 10 de julio de 2007. Serie C No. 167, párr. 79.
- 25.- Seguro Integral de Salud (SIS) 20115-2017.
- 26.- STC recaída en el Exp. 0008-2012/TC.
- 27.- William Homer Fernández Espinoza, LA AUTONOMÍA PROGRESIVA DEL NIÑO Y SU PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO JUDICIAL.



Foro Regional por los Derechos
Sexuales y Reproductivos

Con apoyo de:

